

Comissão para as Alterações Climáticas

Comité Executivo

Balanço progresso do PNAC em 2007

18.04.2008

1. ENQUADRAMENTO

A Resolução de Conselho de Ministros n.º 104/2006, de 23 de Agosto, que aprova o Programa Nacional para as Alterações Climáticas (PNAC 2006), determina a elaboração de Planos de Actuação das políticas e medidas aí consideradas, da responsabilidade dos Ministérios proponentes. Determina ainda que, dada a importância da monitorização do cumprimento do PNAC, o ministério proponente reporte o progresso de cada medida no final de cada semestre.

Com a Resolução de Conselho de Ministros n.º 1/2008, de 4 de Janeiro, foram formalmente aprovadas novas metas para políticas e medidas dos sectores da oferta da energia e dos transportes do PNAC 2006, anunciadas e submetidas a avaliação de eficácia ambiental durante 2007, designadas “novas metas 2007”. Estas novas metas representam um potencial de redução de 1,556 Mt CO₂e. Com o PNAC 2006 e as novas metas de 2007, o valor das previsões de emissões anuais situa-se nos 79,36 Mt CO₂e. Com o esforço adicional decorrente da aplicação do Plano Nacional de Atribuição de Licenças de Emissão 2008-2012 (PNALE) o défice médio anual de cumprimento do valor da Quantidade Atribuída situa-se nas 2,88 Mt CO₂e – valor a suprir através de investimentos em redução de emissões, através do Fundo Português de Carbono (Figura 1).

Caminho para cumprir Quioto

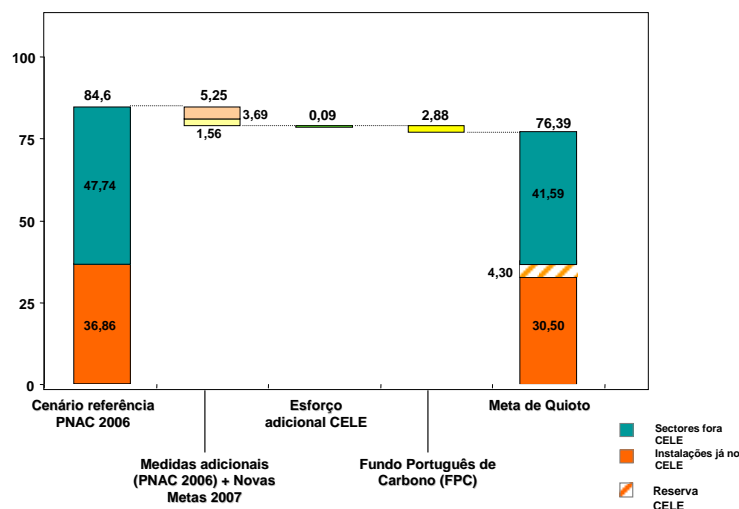


Figura 1 – Caminho para cumprir Quioto

Embora a monitorização assuma um carácter semestral, o presente relatório reporta-se ao progresso alcançado durante o ano 2007 uma vez que a informação remetida pelos diversos sectores diz igualmente respeito ao ano 2007. O progresso alcançado no primeiro semestre de 2007 foi objecto de um balanço efectuado pelo CECAC em Novembro de 2007. O documento então produzido integra o anexo ao presente documento.

Atendendo às alterações introduzidas às políticas e medidas do PNAC com a aprovação das novas metas 2007 (medidas designadas no quadro abaixo por MA2007), bem como, às alterações introduzidas pelo Programa de Reforma da Administração Central do Estado (PRACE) procede-se no quadro seguinte à sistematização das responsabilidades atribuídas aos vários Ministérios.

Quadro 1 – Responsabilidades sectoriais na monitorização do PNAC

PLANOS DE ACTUAÇÃO		RESPONSÁVEL
ENERGIA		
1	MRe1 - Programa E4 - E-FER	MEI
2	MRe2 - Novo Plano de Expansão do sistema electroprodutor	MEI
3	MRe3 - Eficiência Energética nos Edifícios	MEI
4	MRe4 - Programa de Água Quente Solar para Portugal	MEI
5	MAe1 - Melhoria da eficiência energética do sector electroprodutor	MEI
6	MAe2 – Melhoria da eficiência energética nos sistemas de oferta de energia por geração de electricidade a partir de cogeração	MEI
7	MAe3 - Melhoria da eficiência energética ao nível da procura de electricidade	MEI
8	MAe4 – Promoção da electricidade produzida a partir de fontes renováveis de energia	MEI
9	MAe5 - Introdução de gás natural (GN) na Região Autónoma da Madeira (RAM)	SRAM
10	MAR1 - Aumento da carga fiscal sobre o gasóleo de aquecimento - sector residencial	MEI
11	MAs1 - Aumento da carga fiscal sobre o gasóleo de aquecimento - sector serviços	MEI
12	MAi1 - Aumento da carga fiscal sobre os combustíveis industriais	MEI
13	MAi2 - Revisão do regulamento de gestão dos consumos de energia (RGCE)	MEI
14	MAi3 - Incentivo à substituição da cogeração a fuelóleo por cogeração a GN	MEI
15	MA2007e1: Energias renováveis: Aumentar a meta de geração de electricidade a partir de fontes renováveis de energia (E -FRE) para 45 %.	MEI
16	MA2007e2: Entrada em funcionamento de novas centrais de ciclo combinado a gás natural (CCGN)	MEI
17	MA2007e3: Co -combustão de biomassa nas centrais de Sines e Pego	MEI
TRANSPORTES		
18	MRt1 - Programa Auto-Oil: Acordo voluntário com as associações de fabricantes de automóveis (ACEA, JAMA, KAMA)	MOPTC
19	MRt2- Expansão do Metropolitano de Lisboa (ML) (Extensão das linhas Amarela, Azul, e Vermelha)	MOPTC
20	MRt3 - Construção do Metro Sul do Tejo (MST)	MOPTC
21	MRt4 - Construção do Metro do porto (MP)	MOPTC
22	MRt5 – Metro Ligeiro do Mondego (MLM)	MOPTC
23	MRt6 - Alterações da oferta da CP: Redução do tempo de viagem	MOPTC
24	MRt7- Ampliação da frota de Veículos a Gás Natural na CARRIS e nos STCP	MOPTC
25	MRt8 - Incentivo ao abate de Veículos em Fim de Vida	MFAP
26	MRt9 - Redução das velocidades praticadas na auto-estradas (AE) interurbanas	MAI

PLANOS DE ACTUAÇÃO		RESPONSÁVEL
27	MRt10 – Directiva de Biocombustíveis + 10% Biocombustíveis nos transportes*	MEI
28	MAt1 - Redução dos dias de serviço dos táxis	MOPTC
29	MAt2 – Ampliação da frota de veículos a gás natural nos táxis	MOPTC
30	MAt3 – Aumento da eficiência energética do novo parque automóvel: Revisão do regime actual de tributação sobre os veículos particulares, em sede de Imposto Automóvel (IA)	MFAP
31	MAt4 – Autoridade Metropolitana de Transportes de Lisboa	MOPTC
32	MAt5 - Autoridade Metropolitana de Transportes do Porto	MOPTC
33	MAt6 – Programa de Incentivo ao abate de Veículos em Fim de Vida	MFAP
34	MAt7 – Regulamento de Gestão Energia no Sector dos Transportes	MOPTC
35	MAt8 – Ligação ferroviária ao Porto de Aveiro (Desenvolvimento das acessibilidades interregionais ferroviárias ao Porto de Aveiro)	MOPTC
36	MAt9 – Auto-estradas do Mar	MOPTC
37	MAt10 – Plataformas Logísticas	MOPTC
38	MAt11 – Reestruturação da Oferta da CP	MOPTC
39	Medida MA2007t1 - Alteração da taxa de incorporação de biocombustíveis para 10 %, em 2010	MEI
FLORESTAS		
40	MRf1 - Programa de desenvolvimento sustentável da floresta portuguesa	MADRP
41	MAf1 - promoção da capacidade de sumidouro da floresta	MADRP
AGRICULTURA		
42	MAg1 - avaliação e promoção da retenção de carbono em solo agrícola	MADRP
43	MAg2 - Tratamento e valorização energética de resíduos de suinicultura	MADRP
RESÍDUOS		
44	MRr1 - Directiva embalagens	MAOTDR
45	MRr2 - Directiva aterros	MAOTDR

MEI – Ministério da Economia e Inovação

SRAM – Secretaria Regional do Ambiente da Madeira

MOPTC – Ministério das Obras Públicas, Transportes e Comunicações

MFAP – Ministério das Finanças e da Administração Pública

MADRP – Ministério da Agricultura, do Desenvolvimento Rural e das Pescas

MAOTDR – Ministério do Ambiente, do Ordenamento do Território e do Desenvolvimento Regional

2. BALANÇO DOS RELATÓRIOS DE PROGRESSO

De forma a dar cumprimento à Resolução do Conselho de Ministros n.º 104/2006, foi produzido o 2.º exercício de monitorização das medidas do PNAC, o qual se refere à totalidade da informação referente ao progresso das medidas durante o ano de 2007.

Os relatórios de progresso enviados pelos sectores estão disponíveis no sítio da Internet da Agência Portuguesa do Ambiente (www.apambiente.pt) estando o MAOTDR, através do Comité Executivo da Comissão para as Alterações Climáticas (CECAC), a proceder a uma análise, no sentido de clarificar dúvidas face a alguns dos dados apresentados.

Cabe ainda referir que, em complemento dos primeiros planos de actuação disponibilizados pelos ministérios responsáveis pelas medidas, foi enviado o Plano de Actuação da MAe5 – Introdução de

gás natural na Região Autónoma da Madeira. Importa ainda actualizar os planos de actuação das políticas e medidas alteradas pelas Novas Metas 2007.

No âmbito da monitorização das 45 medidas do PNAC, foram entregues relatórios de progresso relativos a 40 medidas, estando em falta informação relativa a 5 medidas.

Quadro 2 – Balanço sectorial de relatórios em falta

SECTORES	RELATÓRIOS EM FALTA
Energia	2/17
Transportes	1/22
Agricultura	2/2

Os relatórios de progresso em falta correspondem às medidas que constam do quadro seguinte com a identificação dos ministérios responsáveis.

Quadro 3 – Relatórios de progresso em falta e entidade responsável

RELATÓRIOS DE PROGRESSO EM FALTA	RESPONSÁVEL
ENERGIA	
MA2007e2 - Entrada em funcionamento de novas centrais de ciclo combinado a gás natural (CCGN)	MEI - DGEG
MA2007e3 - Co -combustão de biomassa nas centrais de Sines e Pego	MEI - DGEG
TRANSPORTES	
MRT9 - Redução das velocidades praticadas na auto-estradas (AE) interurbanas	MAI
AGRICULTURA	
MAg1 - avaliação e promoção da retenção de carbono em solo agrícola	MADRP - GPPAA
MAg2 - Tratamento e valorização energética de resíduos de suinicultura	MADRP - GPPAA

Da informação recebida, é possível constatar uma melhoria na qualidade da informação disponibilizada face ao primeiro exercício de monitorização. No entanto, a avaliação do grau de progresso de algumas das medidas mantém-se condicionada devido a lacunas na informação disponibilizada, como é possível verificar no quadro 4.

De acordo com o quadro 4, verifica-se que o sector da energia tem vindo, genericamente, a desenvolver progressos satisfatórios na implementação das políticas e medidas, embora se registem atrasos em alguns casos. No sector dos transportes, constatam-se atrasos na implementação da generalidade das medidas. Relativamente às florestas, a informação enviada não permite, nesta fase, considerações sobre o progresso das políticas e medidas, estando em curso o esclarecimento de questões identificadas, o que sucede também com alguns dos relatórios dos sectores da energia e dos transportes. Os relatórios de progresso do sector dos resíduos e os

referentes às medidas dos transportes, que são da responsabilidade do Ministério da Finanças e da Administração Pública, estão ainda a ser alvo de análise. Das 45 medidas do PNAC falta ainda receber os relatórios de progresso referentes a 5 (MA2007e2 - Entrada em funcionamento de novas centrais de ciclo combinado a gás natural (CCGN), MA2007e3 - Co -combustão de biomassa nas centrais de Sines e Pego, MRt9 - Redução das velocidades praticadas na auto-estradas (AE) interurbanas, MAg1 - avaliação e promoção da retenção de carbono em solo agrícola e MAg2 - Tratamento e valorização energética de resíduos de suinicultura).

Por fim, refere-se que, face à experiência colhida de um ano de monitorização, verificou-se que, pese embora estes exercícios sejam da maior utilidade, os mesmos carecem ainda de alguma simplificação e uniformização, pelo que se realça que está em preparação um sistema de monitorização do PNAC, com recurso a uma ferramenta informática que permita, de uma forma mais automatizada, avaliar eventuais desvios às metas propostas neste Programa.

Comissão para as Alterações Climáticas

Comité Executivo

Quadro 4 – Balanço da entrega de relatórios de progresso do PNAC e progresso da medida

MEDIDAS DO PNAC		1.º Sem.	2.º Sem.	Progresso medida	Observações
ENERGIA					
1	MRe1 - Programa E4 - E-FER	S	S	☺*	
2	MRe2 - Novo Plano de Expansão do sistema electroprodutor	S	S	☺	Informação disponibilizada não permite avaliar progresso da medida
3	MRe3 - Eficiência Energética nos Edifícios	S	S	☺	Informação disponibilizada não permite avaliar progresso da medida
4	MRe4 - Programa de Água Quente Solar para Portugal	N	S	☹	Atraso na implementação da medida
5	MAe1 - Melhoria da eficiência energética do sector electroprodutor	N	S	☺	—
6	MAe2 – Melhoria da eficiência energética nos sistemas de oferta de energia por geração de electricidade a partir de cogeração	S	S	☺	Informação disponibilizada reporta-se a anos anteriores a 2000, pelo que não permite avaliar progresso da medida
7	MAe3 - Melhoria da eficiência energética ao nível da procura de electricidade	S	S	☹	Medida implementada mas sem os resultados esperados
8	MAe4 – Promoção da electricidade produzida a partir de fontes renováveis de energia	S	S	☺	
9	MAe5 - Introdução de gás natural na Região Autónoma da Madeira	N	S	☹	Atraso na implementação da medida (conforme informação relatada no respectivo plano de actuação)
10	MAr1 - Aumento da carga fiscal sobre o gasóleo de aquecimento - sector residencial	S	S	☺	Informação disponibilizada permite avaliar progresso da medida, mas não permite avaliar o alcance dos objectivos
11	MAs1 - Aumento da carga fiscal sobre o gasóleo de aquecimento - sector serviços	S	S	☺	Informação disponibilizada permite avaliar progresso da medida, mas não permite avaliar o alcance dos objectivos
12	MAi1 - Aumento da carga fiscal sobre os combustíveis industriais	S	S	☺	Informação disponibilizada permite avaliar progresso da medida, mas não permite avaliar o alcance dos objectivos
13	MAi2 - Revisão do Regulamento de Gestão e Consumo de Energia	S	S	☺	Informação disponibilizada permite avaliar progresso da medida, mas não permite avaliar o alcance dos objectivos
14	MAi3 - Incentivo à substituição da cogeração a fuelóleo por cogeração a gás natural	N	S	☹	Atraso na implementação da medida

MEDIDAS DO PNAC		1.º Sem.	2.º Sem.	Progresso medida	Observações
15	MA2007e1: Energias renováveis: Aumentar a meta de geração de electricidade a partir de fontes renováveis de energia (E -FRE) para 45 %.	n.a.	S	☺*	
16	MA2007e2: Entrada em funcionamento de novas centrais de ciclo combinado a gás natural (CCGN)	n.a.	N	-	-
17	MA2007e3: Co -combustão de biomassa nas centrais de Sines e Pego	n.a.	N	-	-
TRANSPORTES					
18	MRT1 - Programa Auto-Oil: Acordo voluntário com as associações de fabricantes de automóveis (ACEA, JAMA, KAMA)	N	S	☹	Informação disponibilizada reporta-se a anos anteriores a 2000, pelo que não permite avaliar progresso da medida
19	MRT2- Expansão do Metropolitano de Lisboa (ML) (Extensão das linhas Amarela, Azul, e Vermelha)	S	S	☹	Medida implementada mas sem os resultados esperados
20	MRT3 - Construção do Metro Sul do Tejo (MST)	S	S	☹	Atraso na implementação da medida
21	MRT4 - Construção do Metro do porto (MP)	S	S	☹	Medida implementada mas sem os resultados esperados
22	MRT5 – Metro Ligeiro do Mondego (MLM)	N	S	☹	Atraso na implementação da medida
23	MRT6 - Alterações da oferta da CP: Redução do tempo de viagem	S	S	☺	
24	MRT7- Ampliação da frota de Veículos a Gás Natural na CARRIS e nos STCP	S	S	☺	
25	MRT8 - Incentivo ao abate de Veículos em Fim de Vida	S	S	-	Relatório de progresso em análise
26	MRT9 - Redução das velocidades praticadas na auto-estradas (AE) interurbanas	N	N	-	-
27	MRT10 – Directiva de Biocombustíveis	N	S	☹**	Informação disponibilizada reporta-se a anos anteriores a 2000, pelo que não permite avaliar progresso da medida
28	MAt1 - Redução dos dias de serviço dos táxis	N	S	☹	Atraso na implementação da medida
29	MAt2 – Ampliação da frota de veículos a gás natural nos táxis	S	S	☹	Atraso na implementação da medida
30	MAt3 – Aumento da eficiência energética do novo parque automóvel: Revisão do regime actual de tributação sobre os veículos particulares, em sede de Imposto Automóvel (IA)	S	S	-	Relatório de progresso em análise
31	MAt4 – Autoridade Metropolitana de Transportes de Lisboa	S	S	☹	Atraso na implementação da medida
32	MAt5 - Autoridade Metropolitana de Transportes do Porto	S	S	☹	Atraso na implementação da medida
33	MAt6 – Programa de Incentivo ao abate de Veículos em Fim de Vida	S	S	-	Relatório de progresso em análise
34	MAt7 – Regulamento de Gestão Energia no Sector dos Transportes	N	S	☹	Atraso na implementação da medida
35	MAt8 – Ligação ferroviária ao Porto de Aveiro (Desenvolvimento das acessibilidades interregionais ferroviárias ao Porto de Aveiro)	S	S	☹	Medida implementada mas sem os resultados esperados

MEDIDAS DO PNAC		1.º Sem.	2.º Sem.	Progresso medida	Observações
36	MAt9 – Auto-estradas do Mar	N	S	☹	Informação disponibilizada não permite avaliar progresso da medida
37	MAt10 – Plataformas Logísticas	S	S	☹	Informação disponibilizada não permite avaliar progresso da medida
38	MAt11 – Reestruturação da Oferta da CP	S	S	☺	
39	Medida MA2007t1 - Alteração da taxa de incorporação de biocombustíveis, para 10 %, em 2010	n.a.	S	☹**	Medida implementada mas sem os resultados esperados
FLORESTAS					
40	MRf1 - Programa de desenvolvimento sustentável da floresta portuguesa	S	S	☹	Informação disponibilizada não permite avaliar progresso da medida
41	MAf1 - Promoção da capacidade de sumidouro da floresta	S	S	☹	Informação disponibilizada não permite avaliar progresso da medida
AGRICULTURA					
42	MAg1 - avaliação e promoção da retenção de carbono em solo agrícola	N	N	-	-
43	MAg2 - Tratamento e valorização energética de resíduos de suinicultura	N	N	-	-
RESÍDUOS					
44	MRr1 - Directiva embalagens	S	S	-	Relatório de progresso em análise
45	MRr2 - Directiva aterros	S	S	-	Relatório de progresso em análise

1.º Sem. – Exercício de monitorização do 1.º semestre

2.º Sem. – Exercício de monitorização do 2.º semestre

S – Relatório de progresso entregue

N - Relatório de progresso não entregue

☺ - Progresso da medida conforme ou a superar o previsto no PNAC;

☹ - Informação disponibilizada não permite avaliar progresso da medida;

☹ - Progresso da medida fica aquém do previsto no PNAC;

** - Progresso das medidas avaliado em conjunto;

n.a. – não aplicável, dado que a medida não estava ainda aprovada.

Nota: Cabe referir que a análise do progresso das políticas e medidas MRe1 e MRt10, alteradas pelas Novas Metas 2007 é feita em conjunto com MA2007e1 e MA2007t1, respectivamente.